



TAURAGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Tauragės rajono savivaldybės tarybai
Respublikos g. 2, 72255 Tauragė

IŠVADA DĖL TIKSLINGUMO PROJEKTĄ „TAURAGĖS DAUGIAFUNKCINIO SVEIKATINGUMO CENTRO ĮKŪRIMAS“ ĮGYVENDINTI KONCESIJOS BŪDU

2019 m. sausio 14 d. Nr. AI-1
Tauragė

Tauragės rajono savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija) kreipėsi¹ į Tauragės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą dėl tikslingumo projektą „Tauragės daugiafunkcinio sveikatingumo centro įkūrimas“ įgyvendinti koncesijos būdu įvertinimo.

Pagal Vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 4 punktą savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia išvadas dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės įgyvendinimo tikslingumo ir pritarimo galutinėms viešojo ir privataus sektorių partnerystės sutarties sąlygoms, jeigu jos skiriasi nuo sprendimo dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo nurodytų partnerystės projektų sąlygų. Savivaldybės lėšų ir turto, reikiamų koncesijos sutartims įgyvendinti, panaudojimą, taip pat koncesijos sutarčių sudarymą ir įgyvendinimą tikrina valstybės ir savivaldybės kontrolės institucijos². Gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, sprendimus dėl koncesijos suteikimo tikslingumo priima savivaldybės taryba³.

Mes atlikome tikslingumo vertinimą Savivaldybės administracijos projektą „Tauragės daugiafunkcinio sveikatingumo centro įkūrimas“ (toliau – projektas) įgyvendinti koncesijos būdu.

Mūsų nuomone, Savivaldybės taryba gali pasinaudoti galimybe nustatyti, kad projektą „Tauragės daugiafunkcinio sveikatingumo centro įkūrimas“ tikslinga įgyvendinti koncesijos būdu.

Pagrindas pareikšti nuomonę

Projekto tikslingumo įgyvendinti koncesijos būdu vertinimą atlikome teisėtumo, socialinės-ekonominės naudos, turto, turtinių įsipareigojimų ir rizikos pasidalinimo aspektais. Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl projekto įgyvendinimo tikslingumo.

¹ Tauragės rajono savivaldybės administracijos raštai: 2018-11-22 Nr. 19-4138 „Dėl investicinio projekto „Tauragės daugiafunkcinio sveikatingumo centro įkūrimas“ dokumentų pateikimo“; 2019-01-07 Nr. 19-45 „Dėl „Dėl investicinio projekto „Tauragės daugiafunkcinio sveikatingumo centro įkūrimas“ dokumentų pateikimo“.

² LR Koncesijų įstatymas, 1996-09-10 Nr. I-1510, 65 straipsnio 8 dalis.

³ LR Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 16 straipsnio 2 dalies 29 punktas.

Vietos savivaldos įstatymas numato, kad savivaldybė negali steigti naujų juridinių asmenų ūkinės veiklos vykdymui, kaip jis suprantamas Konkurencijos įstatymo 3 straipsnio 21 dalyje, arba patikėti naujos ūkinės veiklos vykdymą jau veikiantiems savivaldybės valdomiems juridiniams asmenims. Atsižvelgiant į tai, kad baseinas faktiškai baigiamas statyti ir Savivaldybės administracija siekia, kad jis būtų išnaudojamas kuo efektyviau, privatūs subjektai turi daugiau motyvacijos ir patirties efektyviau organizuoti veiklą, galima daryti išvadą, kad tikslinga projektą įgyvendinti koncesijos būdu. Projekto socialinė nauda – visi antrojai bus mokomi plaukti, sudarytos sąlygos kitų klasių mokiniams treniruotis, bus plačiau patenkinamas Tauragės rajono savivaldybės gyventojų poreikis baseino, vandens ir sveikatinimo paslaugoms.

Šiuo metu statomas baseino priestatas ir patalpos sporto salei adresu Vytauto g. 141 Tauragės mieste privačiam subjektui bus perduodamos panaudos teise, o naujai sukuriamas kilnojamasis ilgalaikis turtas (įranga ir baldai) priklausys privačiam subjektui nuosavybės teise kaip numatyta Koncesijų įstatymo 16 str. Pasibaigus partnerystės sutarties įgyvendinimui, turtas bus perduotas Savivaldybės administracijai.

Finansiniai įsipareigojimai yra suteikiančiosios institucijos koncesininkui mokamas atlygis arba kita bet kurios rūšies finansinė nauda, įskaitant kompensacijas už viešųjų paslaugų teikimą ar investicijų subsidijas, atsižvelgiant į suteikiančiosios institucijos prisiimamą riziką. Kadangi projektas neapima veiklų susijusių su baseino statyba, nenumatyti jokie mokėjimai koncesininkui, tai nėra jokios įtakos Savivaldybės skolai.

Tačiau rizika susijusi su baseino projektavimo ir statybos klaidomis ir trūkumais turės ilgalaikį poveikį ir tiesioginę įtaką Sveikatingumo centro eksploatavimo sąnaudoms, tinkamumo bei turto būklės palaikymo rizikai, kurią numatoma perduoti privačiam subjektui, ir toks neapibrėžtumas gali stipriai pabranginti tinkamumo bei turto būklės palaikymo riziką. Savivaldybės numatoma prisiimti tinkamumo rizikos dalis ir paklausos rizikos dalis dėl demografinių veiksnių ateityje gali pareikalauti papildomų subsidijų koncesininkui.

Vadovybės atsakomybė. Savivaldybės administracijos direktorius atsakingas už vertinimui pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą.

Auditoriaus atsakomybė. Mūsų tikslas gauti pakankamą užtikrinimą dėl projekto įgyvendinimo tikslingumo ir pateikti auditoriaus išvadą, kurioje pateikiama mūsų nuomonė.

Savivaldybės kontrolierė

Kostė Čiapienė